

О Т Ч Е Т

МКУ «Финансовый отдел администрации муниципального образования Шарлыкский район» об итогах работы за 2017 год

Финансовый отдел Администрации муниципального образования Шарлыкский район осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о муниципальном казенном учреждении «Финансовый отдел администрации муниципального образования Шарлыкский район», утвержденным решением Совета депутатов от 16 июня 2011 года № 36.

МКУ «Финансовый отдел» является отраслевым органом администрации муниципального образования Шарлыкский район и осуществляет общее руководство организацией финансов, обеспечивает проведение единой финансовой, бюджетной и налоговой политики на территории района.

Основными приоритетными направлениями работы финансового отдела является осуществление взвешенной финансово-бюджетной политики на территории района, координация деятельности участников бюджетного процесса, взаимодействие с соответствующими областными органами исполнительной власти, поселениями района по организации бюджетного процесса и другим вопросам, относящимся к компетенции финансового отдела.

Деятельность финансового отдела в 2017 году осуществлялась по следующим основным направлениям:

- 1) Нормотворческая деятельность;
- 2) Составление проекта районного бюджета
- 3) Организация работы по исполнению бюджета муниципального образования Шарлыкский район в 2017 году
- 4) Управление муниципальным долгом;
- 5) Формирование межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Шарлыкского района;
- 6) Мониторинги, внутренний контроль.

1. Нормотворческая деятельность

Нормотворческая деятельность является одним из важнейших направлений в деятельности финансового отдела. Изменяющиеся нормы бюджетного законодательства Российской Федерации, необходимость внедрения новых форм и методов бюджетного планирования, контроля, совершенствование деятельности на всех стадиях бюджетного процесса обуславливают необходимость постоянной корректировки действующих и разработки новых нормативных правовых актов.

Это разработка и утверждение проектов решений Совета депутатов муниципального образования Шарлыкский район, постановлений и распоряжений Администрации Шарлыкского района и других документов,

по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности Финансового отдела.

В отчетном периоде финансовым отделом было разработано: 7 проектов решений Совета депутатов муниципального образования Шарлыкский район; 31 проект постановлений администрации; 54 приказа по финансовому отделу.

Получено входящей корреспонденции в количестве 618 писем, в том числе : писем от Министерства финансов Оренбургской области-277, районной администрации -144, Министерства контроля-12, дом Советов -32, УФК- 28, ИФНС -30, Прокуратура района-10, энергосбыт - 10, Аппарат губернатора-9, Законодательное собрание -6, Росприроднадзор-2, Министерство строительства Оренбургской области -2, Минсоцразвития-4, газпром-6, МВД-5, НПО Криста-9, Совет ассоциаций-4, Минэконом-2, пенсионный-2, россельхозбанк-2, УСЗН-4, ревизионная комиссия-3, , Архив-1, бюджетные учреждения и с/советы-80.

На 150 обращение подготовлены ответы в том числе: Министерство финансов Оренбургской области -73, администрации района-40, минстрой-5, УФФ №38-12, прокуратура - 5, НПО криста-13, ИФНС-11, Минконтроль-5, россельхозбанк-1, Арбитражный суд-2, Росприроднадзор-1, аппарат губернатора-1, МВД-3, энергосбыт-3, рев комиссия -5, УФК- 5, ИФНС -10, пенсионный- 2.

Кроме того направлено 501 исходящих письма по учреждениям района.

Финансовым отделом осуществляется формирование архивных документов и представление их в архив Шарлыкского района.

2. Составление проекта районного бюджета

Бюджет на 2017 год был сформирован исходя из прогноза социально-экономического развития, на основании расчетов администраторов и прогнозируемого поступления собственных доходов.

Проект решения Совета депутатов «О бюджете муниципального образования Шарлыкский район Оренбургской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы» внесен финансовым отделом Главе района, с последующей передачей на рассмотрение Совета депутатов для рассмотрения с соблюдением сроков, установленных ст. 24 Положения о бюджетном процессе в Шарлыкском районе.

Проект прошёл все необходимые процедуры по согласованию, опубликованию и проведению публичных слушаний

Заключение муниципального казенного учреждения «Ревизионная комиссия Шарлыкского района» о соответствии проекта бюджета требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации получено 28.11.2016г.

Согласно статьи 184.2. Бюджетного Кодекса Российской Федерации №145-ФЗ от 31 июля 1998 года, статьи 37 решения Совета депутатов муниципального образования Шарлыкский район от 14 марта 2014 года № 158 « Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Шарлыкский район Оренбургской области» (в ред. 18.05.2016), МКУ «Финансовый отдел администрации муниципального образования Шарлыкский район» представил для рассмотрения документы и материалы к проекту бюджета Шарлыкского района на 2018-2020 годы 14 ноября 2017 года.

Проект прошёл все необходимые процедуры по согласованию, опубликованию и проведению публичных слушаний

Заключение муниципального казенного учреждения «Ревизионная комиссия Шарлыкского района» о соответствии проекта бюджета требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации получено 22.11.2017г.

Все проекты решений Совета депутатов о районном бюджете размещены на сайте МКУ «Финансовый отдел» http://finotdel-sharlyk.ru/Chapter_2_1.html

Решением Совета депутатов от 25.12.17 № 140 «О бюджете муниципального образования Шарлыкский район Оренбургской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годы» бюджет утвержден.

В целях обеспечения информирования граждан о бюджете, повышения открытости и прозрачности информации об управлении муниципальными финансами подготовлена и размещена на сайте финансового отдела Администрации Шарлыкского района брошюра «Бюджет для граждан» http://finotdel-sharlyk.ru/Chapter_5_1.html.

3. Организация работы по исполнению бюджета муниципального образования Шарлыкский район в 2017 году

Исполнение бюджета 2017 года происходило в очень сложных экономических условиях. Экономическая ситуация менялась, поэтому и бюджет 2017 года неоднократно корректировался с учетом этих изменений. За 2017 год на рассмотрение депутатов муниципального образования Шарлыкский район выносилось 5 проектов решений о внесении уточняющих изменений в решение Совета депутатов муниципального образования Шарлыкский район Оренбургской области от 27.12.2016 № 81 «О бюджете муниципального образования Шарлыкский район Оренбургской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы».

При исполнении бюджета в 2017 году, основным принципом был принцип концентрации бюджетных ресурсов бюджета района на важнейших направлениях социально-экономического развития района, действительно нуждающихся в первоочередной поддержке. При этом

ставилась задача в максимально возможной степени исключить избыточные, второстепенные расходы бюджета района, повысить прозрачность и открытость бюджетного процесса.

В 2017 году осуществлялся оперативный учет поступления собственных доходов в консолидированный бюджет Шарлыкского района. Ежедневный мониторинг поступлений, проводимый специалистом по доходам финансового отдела, позволял осуществлять анализ доходной части бюджета с целью выявления полноты поступлений и возможных резервов.

С целью повышения качества налогового администрирования и увеличения доходов районного бюджета финансовым отделом проводилась работа по уточнению и зачислению в доход бюджета района невыясненных платежей. За 2017 год уточнено и зачислено в бюджет муниципального района 15 платежей на сумму 10 065,1 тыс. рублей.

В бюджетном процессе участвуют 25 учреждений района, 17 поселений и 6 органов местного самоуправления района. В процессе работы проверяются все отчеты предоставленные участниками, осуществляется свод показателей.

Расходование средств осуществлялось в первую очередь по приоритетным направлениям – это заработная плата, публичные обязательства, расчеты с поставщиками коммунальных услуг и другие социальные расходы.

В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации МКУ «Финансовый отдел администрации муниципального образования Шарлыкский район» утвержден порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи

Сводная роспись составляется МКУ «Финансовый отдел» на текущий финансовый год и на плановый период в разрезе ведомственной структуры расходов районного бюджета (главные распорядители, разделы, подразделы, целевые статьи (муниципальные программы и непрограммные направления деятельности), группы и подгруппы видов расходов классификации расходов бюджетов) до начала очередного финансового года.

В течение 2017 года изменения в сводную бюджетную роспись вносились 9 раз.

Показатели, включенные в сводную роспись, соответствуют решениям Совета депутатов муниципального образования Шарлыкский район Оренбургской области.

Утвержденные показатели сводной росписи доводятся МКУ «Финансовый отдел» до главных распорядителей в течение 3 рабочих дней со дня утверждения сводной росписи уведомлениями.

Всего в течение 2017 года до главных распорядителей бюджетных средств было доведено 356 уведомлений.

Работа по кассовому исполнению бюджета муниципального образования Шарлыкский район в 2017 году осуществлялась во взаимодействии со всеми участниками бюджетного процесса – органами местного самоуправления и структурными подразделениями с правом юридического лица в муниципальном образовании Шарлыкский район, муниципальными казенными и бюджетными учреждениями.

Своевременно в соответствии со сводной бюджетной росписью доводились бюджетные средства до главных распорядителей и получателей бюджетных средств. При этом в соответствии с установленным порядком обеспечивалось санкционирование расходов бюджета муниципального образования.

За 2017 год обработано 31856 платежных поручений на кассовый расход главных распорядителей и получателей бюджетных средств консолидированного бюджета муниципального образования Шарлыкский район. Кроме того, было принято и обработано 161 расходных расписаний, 97 заявок на кассовый расход контролируемым органам Федерального казначейства, 92 уведомлений об уточнении вида и принадлежности платежа, 903 изменений в кассовый план главных распорядителей средств бюджета, 1 пакет документов на открытие счетов бюджетным и казенным учреждениям.

Общее количество бюджетополучателей, представивших контракты на постановку на учет в период с 01.01.2017 по 31.12.2017 - 44. В 2017 году поставлено на учет 1047 бюджетных обязательств, вытекающих из муниципальных контрактов на поставку продукции и оказание услуг, заключаемых учреждениями и подлежащих исполнению за счет средств консолидированного бюджета, на сумму 99,8 млн. рублей.

При постановке на учет бюджетных обязательств осуществлялся предварительный контроль поступающих документов на соответствие требованиям законов и иных нормативных документов Российской Федерации, Оренбургской области и муниципального образования Шарлыкский район, а также текущий контроль за целевым использованием расходов получателей средств из бюджета района, бюджетов сельских поселений в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств на отчетный период.

В рамках реализации положений Федерального закона № 83-ФЗ оказывается содействие по публикации информации о муниципальных учреждениях на сайте www.bus.gov.ru.

В 2017 году сотрудниками Финансового отдела администрации муниципального образования Шарлыкский район осуществлялось электронное взаимодействие с УФК по Оренбургской области через Портал

автоматизированной системы Федерального казначейства для других участников бюджетного процесса с использованием системы удаленного финансового документооборота (СУФД).

Финансовым отделом проводился ежемесячный контроль за исполнением указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в части выполнения средних показателей отдельных категорий работников, педагогические работники общего образования, работники культуры и педагогические работники дополнительного образования. Достигнуты показатели средней заработной платы вышеуказанной категории работников согласно заключенных соглашений с профильными Министерствами.

Ежемесячно в программе ВЕБ-Консолидация формируются установленные формы отчетности, утвержденные Министерством Финансов РФ инструкцией 191н от 29.12.2010г «Об утверждении и порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», где отражается подробно весь бюджет района, доходы, расходы, источники финансирования, плановые и кассовые показатели: ежемесячно сводится 8 форм; ежеквартально сводится 20 различных установленных форм отчета; в годовой отчет сводится более 40 форм, которые между собой связаны показателями.

Заполняются также прочие формы еженедельных, ежемесячных и квартальных отчетов закрепленных за специалистами, которые направляются в министерства Оренбургской области в количестве 31 единицы.

подготовлены: сведения о численности, заработной плате работников, сведения о численности и оплате труда работников органов государственной власти по категориям персонала, сведения об инвестициях в нефинансовые активы, сведения об остатках, поступлении и расходе топливно-энергетических ресурсов, сведения о дополнительном профессиональном образовании муниципальных служащих, сведения о наличии и движении основных фондов некоммерческих организаций, сведения об исполнении бюджета муниципального образования, сведения об инвестиционной деятельности; сведения об использовании информационных и коммуникационных технологий и производстве вычислительной техники.

- представлены сведения в налоговую инспекцию: о доходах физических лиц за 2014 год; сведения о среднесписочной численности сотрудников; отчет по НДС; отчет по транспортному налогу; налогу на имущество организации; баланс исполнения бюджета главного распорядителя.

- в пенсионный фонд ежеквартально составлены и представлены расчеты по начисленным и уплаченным страховым взносам на пенсионное страхование в Пенсионный фонд РФ и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования.

- сданы годовой и квартальные отчеты в Фонд Социального страхования.

Ежегодно в Федеральное казначейство подается список всех участников бюджетного процесса, потому что ежегодно происходит либо переименование получателя бюджетных средств, либо закрытие, ликвидация или реорганизация учреждения;

Ежедневно осуществляется санкционирование и финансирование бюджета через 2 программы: программу СУФД казначейская и АС-БЮДЖЕТ, составляются расходные расписания и заявки на кассовый расход;

Контроль в сфере закупок товаров, работ и услуг ч.5 и 8 ст.99 44 –фз остается одним из приоритетных. В соответствии с ч.8 ст.99 проведено 2 контрольных мероприятия в 2017 году на наличие:

- применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

- соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

- своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;

- в соответствии с ч.5 ст.99 проводился контроль на соответствие объемов лимитов указанных в планах закупок и планах-графиках на соответствие их с лимитами утвержденными решениями Совета депутатов и сводной бюджетной росписью.

Проведен контроль планов закупок 360, планов-графиков 270, извещений – 121, протоколов- 63, информации о контрактах – 213. Отклонено за не соответствие планов закупок 88, планов –графиков – 19, извещений- 15, информации о контрактах -63.

Ежемесячно отслеживалась сумма кредиторской задолженности района, финансовый отдел Администрации Шарлыкского района в течение всего отчетного периода решал задачи по недопущению роста задолженности.

Одной из приоритетных задач МКУ «Финансовый отдел» является программный бюджет.

Общие расходы программного бюджета муниципального образования Шарлыкский район по итогам 2017 года составили 404 347,1 тыс. рублей, что соответствует 98,1 процентам программного бюджета в районном бюджете. (первоначально программный бюджет составлял 93,3 процента). Задача финансового отдела - осуществлять контроль за своевременным внесением изменений ГРБС в программы, применение правильного КБК, контроль за ходом реализации муниципальных программ.

4. Управление муниципальным долгом

В 2017 году окончательно погашена сумма принятых обязательств по предоставленным муниципальным гарантиям муниципального образования "Шарлыкский район" до 01.01.2017 года, с правом регрессного требования или уступкой прав требования к лицу, по обязательствам которого предоставлена муниципальная гарантия муниципального образования "Шарлыкский район" в сумме 75,3 тыс. руб. по обязательствам с/х товаропроизводителя СПК(к-з) "Ратчинский" товарный кредит 1996 года за ГСМ СПК.

Удельный вес расходов на обслуживание муниципального долга по отношению к расходам местного бюджета за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций, составляет 0,00% при предельном значении 15 %, установленным статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

5. Формирование межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Шарлыкского района.

В 2017 году Финансовым отделом продолжена работа по оптимизации бюджетных расходов, как на районном уровне, так и на уровне поселений.

Ежемесячно проводился мониторинг исполнения бюджетов муниципальных образований сельских поселений. Результаты мониторинга являлись основанием для предоставления дополнительной поддержки в бюджеты поселений. Это позволило обеспечить своевременное и в полном объеме финансирование первоочередных расходов бюджетов сельских поселений, выплату заработной платы, оплату коммунальных услуг и др.

При условии выполнения бюджетного законодательства, рассматривалась возможность предоставления дополнительной помощи из бюджета муниципального образования Шарлыкский район. В результате, в 2017 году бюджетам сельских поселений распределена дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в общем объеме 20,4 млн. рублей.

Всего в 2017 году объем межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований сельских поселений составил 64,4 млн. рублей.

Перечисления межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Шарлыкского района осуществлялось финансовым отделом своевременно.

Финансовым отделом в 2017 году были организованы и проведены следующие мероприятия.

Проводилась работа по координации деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований сельских поселений по вопросу утверждения, исполнения бюджетов поселений, внесению в них изменений и контролю за их исполнением.

Руководствуясь Законом Оренбургской области от 30.11.2005 № 2738/499-III-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области», во исполнение постановления администрации муниципального образования Шарлыкский район Оренбургской области № 313-п от 20 мая 2010 года «Об утверждении Порядка приостановления (сокращения) предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам в случае несоблюдения органами местного самоуправления условий их предоставления» постановлением администрации ежегодно утверждается распределение сельсоветов по группам в зависимости от доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в собственных доходах местного бюджета поселения.

Для муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местного бюджета обязаны представлять в администрацию Шарлыкского района в установленном ею порядке документы и материалы, необходимые для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в представительный орган поселения проекта местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период). В 2017 году из 17 сельсоветов района 12 поселений должны были предоставить документы и материалы, необходимые для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в представительный орган поселения проекта местного бюджета на очередной финансовый год. Из 12 предоставивших – 5 (42%) получили отрицательное заключение на проект бюджета на 2018-2020 годы. Бюджеты вышеуказанными муниципальными образованиями были приняты с учетом замечаний и устранением нарушений.

Кроме того, ежеквартально проводился мониторинг по исполнению условий постановления муниципального образования Шарлыкский район от

09.02.2016 № 38-п «Об утверждении нормативов на содержание органов местного самоуправления сельских поселений Шарлыкского районов в 2017 году» .

В 2017 году 12 сельских поселений из 17 заключили соглашения с Муниципальным казенным учреждением «Финансовый отдел администрации муниципального образования Шарлыкский район» о передаче осуществления части своих полномочий по ведению бухгалтерского учета.

Кроме того, полностью переданы полномочия по ведению учета и отчетности 3 сельскими поселениями района (Константиновский, Ратчинский и Титовский)

6. Мониторинги, внутренний контроль.

Для повышения качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств разработано и принято постановление администрации муниципального образования Шарлыкский район от 25.02.2014 № 134-п «Об утверждении Порядка проведения мониторинга и оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств муниципального образования Шарлыкский района Оренбургской области».

Специалистами финансового отдела подготовлена информация по учреждениям муниципального образования, которая размещена на официальном сайте муниципального образования Шарлыкский район.

СВОДНЫЙ РЕЙТИНГ

ГЛАВНЫХ РАСПОРЯДИТЕЛЕЙ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

ПО КАЧЕСТВУ ФИНАНСОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА за 2017 год.

№ п\п	Наименование ГРБС	Рейтинговая оценка ®	Суммарная оценка качества финансового менеджмента (КФМ)	Максимальная оценка качества финансового менеджмента (MAX)	Уровень кач-ва Q
1	2	3	4	5	

1	МКУ "Шарлыкский РОО"	4,6	87	95	0,9
2	МКУ "Финансовый отдел"	4,9	88	90	1,0
3	Администрация МО "Шарлыкский район"	4,6	87	95	0,9
4	МУ "Районный отдел культуры"	4,9	89	90	1,0
5	МУ "Комитет по физической культуре, спорту и туризму администрации Шарлыкского района"	5,0	85	85	1,0
Оценка среднего уровня качества финансового менеджмента ГРБС (MR)		4,8	X	X	

В сроки, установленные постановлением администрации муниципального образования Шарлыкский район № 407-п от 15.12.2016 «Об утверждении Положения о порядке ведения реестра расходных обязательств муниципального образования Шарлыкский район Оренбургской области» осуществлялось составление уточненного и планового реестров расходных обязательств муниципального образования Шарлыкский район. Вся информация по реестрам расходных обязательств размещена на официальном сайте муниципального образования Шарлыкский район <http://mo-sl.orb.ru>.

В 2017 году сформировано 3 реестра расходных обязательств по муниципальному образованию Шарлыкский район. Данные размещены на официальном сайте МКУ «Финансовый отдел» в разделе «Бюджет и отчетность» http://finotdel-sharlyk.ru/Chapter_4_3.html.

Основными функциональными обязанностями по контрольно-ревизионной работе в 2017 году были:

- проведение последующего контроля за целевым, эффективным и рациональным расходованием бюджетных средств в форме плановых и тематических проверок,

- подготовка представлений по устранению выявленных контрольными мероприятиями нарушений, контроль над их выполнением.

- проведено 6 ревизий финансово – хозяйственной деятельности проверок, общий объем проверенных бюджетных средств составил 52 669,96 тыс.рублей.

В 2017 году по фактам нарушений законодательства Российской Федерации, финансовым отделом составлены акты и направлены в адрес главы района, главы поселения, в адрес главных распорядителей бюджетных средств бюджета. Выявлено 231 нефинансовое нарушение.

Нецелевое использование бюджетных средств не выявлено.

Излишки денежных средств, товарно-материальных ценностей не выявлены.

Меры, принятые к виновным лицам: 3 предписания.

Материалы ревизий и проверок в Министерство внутреннего государственного финансового контроля Оренбургской области, прокуратуру Шарлыкского района для возбуждения административного производства не передавались.

Оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год

В текущем финансовом году в условиях возрастающей нагрузки на местный бюджет необходимо соблюдать сбалансированность расходов бюджета с доходной частью и не допускать образования просроченной кредиторской задолженности, продолжить мероприятия по увеличению налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

В 2018 году финансовому отделу в рамках исполнения полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю необходимо усилить контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств главными распорядителями и получателями бюджетных средств муниципального образования «Шарлыкский район», соблюдением требований бюджетного законодательства, эффективным использованием муниципального имущества.

Одним из важнейших направлений повышения эффективности муниципальных расходов на текущий финансовый год является совершенствование системы эффективного контроля за осуществлением муниципальным закупок за счет бюджетных средств и соблюдением законодательства, будет усилена ответственность участников размещения заказа за соблюдение законодательства Российской Федерации о размещении муниципального заказа.

Заведующий финансовым отделом



А.В. Катков